



Nota van Inlichtingen

ten behoeve van de Europese Openbare Aanbesteding

"Levering PMD-zakken"

Datum: 01-10-2026

Deze nota van inlichtingen is opgesteld naar aanleiding van vragen, gesteld door verschillende aanvragers. Enkele vragen zijn mogelijk meerdere malen gesteld en deze zijn dan ook meerdere malen opgenomen in deze nota om kenbaar te maken dat deze vragen op dezelfde wijze zijn geïnterpreteerd.

Nota van inlichtingen "Levering PMD-zakken" van Circulus B.V.

Vraag	Hoofdstuk/ Bijlage	Pagina	Paragraaf	Vraag	Antwoord
1	00 - Leidraad	8	Hoofdstuk 2-E	Circulus geeft in de aanbestedingsstukken aan veel waarde te hechten aan duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord inkopen (MVI). Daarnaast is de continuïteit van levering van PMD-zakken van groot belang voor de uitvoering van de dienstverlening. In de huidige aanbestedingsdocumenten zijn geen eisen opgenomen ten aanzien van de herkomst van de PMD-zakken, de gebruikte recycalaatgrondstoffen of de productielocatie. Gezien de milieu-impact van transportafstanden, de wens om Europese circulaire ketens te stimuleren en de toenemende aandacht voor leveringszekerheid en weerbaarheid van de supply chain, verzoekt inschrijver opdrachtgever te overwegen als minimumeis op te nemen dat de PMD-zakken en/of de toegepaste recycalaatgrondstoffen afkomstig zijn uit de Europese Unie, dan wel geproduceerd worden binnen de Europese Unie. Is opdrachtgever bereid deze of een dergelijke eenvoudig toepasbare en controleerbare eis op te nemen? Indien niet, kan opdrachtgever toelichten op welke wijze duurzaamheid, transportimpact, strategische autonomie en leveringszekerheid van de keten worden meegewogen binnen deze aanbesteding?	Nee, opdrachtgever neemt geen minimumeis op die voorschrijft dat de PMD-zakken of de toegepaste grondstoffen afkomstig moeten zijn uit, dan wel geproduceerd moeten worden binnen, de Europese Unie. Anders dan in de vraag wordt verondersteld, zijn in het Programma van Eisen reeds eisen gesteld aan de gebruikte grondstoffen. Op grond van eis E-3 dient de PE-grondstof voor minimaal 95% uit geregenereerd te bestaan. Een geografische herkomst- of productie-eis biedt naar het oordeel van opdrachtgever op zichzelf onvoldoende zekerheid over de daadwerkelijke transportimpact en leveringszekerheid. Deze aspecten zijn mede afhankelijk van onder andere de feitelijke transportafstand, de toegepaste transportmodaliteit, de inrichting van de productieketen, de beschikbaarheid van grondstoffen en de voorraad- en continuïteitsmaatregelen van de opdrachtnemer. Een algemene verplichting tot herkomst of productie binnen de Europese Unie kan bovendien de toegang tot de opdracht onnodig beperken. Opdrachtgever borgt duurzaamheid en leveringszekerheid daarom door middel van rechtstreeks op de te leveren prestatie gerichte eisen, waaronder het voorgeschreven aandeel geregenereerd, de eisen aan de verpakking en het vervoer, de maximale levertijden en de verplichting tot het aanhouden van een minimale voorraad. Opdrachtgever ziet geen aanleiding de aanbestedingsstukken op dit punt te wijzigen.
	03 - PVE	2	E-3	PMD-zakken in sets: Een aanlevering van MDPE-zakken als individuele gevouwen sets met 95% gerecycled materiaal is technisch niet mogelijk. Gaat u akkoord met 50% gerecycled materiaal voor deze uitvoering?	Opdrachtgever gaat gedeeltelijk akkoord. De stelling dat de gevouwen MDPE-zakken technisch niet met minimaal 95% geregenereerd kunnen worden vervaardigd, is in de vraag niet nader onderbouwd. Opdrachtgever onderkent echter dat de combinatie van het aandeel geregenereerd, de vereiste producteigenschappen en de verwerking tot individueel gevouwen sets invloed kan hebben op de technische uitvoerbaarheid en de beschikbaarheid in de markt. Om voldoende mededinging mogelijk te maken en tegelijkertijd de duurzaamheidsambitie in belangrijke mate te handhaven, wijzigt opdrachtgever eis E-3 uitsluitend voor de gevouwen PMD-zakken in setverpakking. Voor deze zakken dient de PE-grondstof voor minimaal 80% uit geregenereerd te bestaan. Voor de PMD-zakken op rol blijft het voorgeschreven minimum van 95% geregenereerd ongewijzigd. Opdrachtgever gaat niet akkoord met het voorgestelde percentage van 50%. Dit percentage doet naar het oordeel van opdrachtgever onevenredig afbreuk aan de duurzaamheidsdoelstelling van de opdracht. De inschrijver dient op verzoek van opdrachtgever door middel van verifieerbare product-, grondstof- of productiegegevens aan te tonen dat aan het toepasselijke minimumpercentage wordt voldaan.

Nota van inlichtingen "Levering PMD-zakken" van Circulus B.V.

Vraag	Hoofdstuk/ Bijlage	Pagina	Paragraaf	Vraag	Antwoord
3	03 - PVE	2	E-3	In eis E-3 wordt voorgeschreven dat de PE-grondstof voor minimaal 95% uit regeneraat dient te bestaan. Inschrijver onderschrijft deze ambitie, maar constateert dat momenteel geen eis is opgenomen ten aanzien van de traceerbaarheid, verificatie of certificering van het toegepaste recycalaat. Hierdoor is voor opdrachtgever niet objectief vast te stellen of het opgegeven recycalaatpercentage daadwerkelijk wordt toegepast. Is opdrachtgever bereid om aanvullend te eisen dat het toegepaste recycalaat aantoonbaar wordt gemaakt door middel van een onafhankelijke certificering, zoals een RecyClass Recycled Plastics Traceability Certification of een gelijkwaardig bewijs? Een dergelijke certificering is een veelvoorkomend en breed geaccepteerd instrument binnen de kunststofrecyclingsector, eenvoudig te verifiëren door middel van het opvragen van een geldig certificaat en brengt voor gecertificeerde leveranciers slechts een beperkte administratieve inspanning met zich mee. Tegelijkertijd biedt dit opdrachtgever extra zekerheid dat daadwerkelijk wordt voldaan aan de in eis E-3 gestelde duurzaamheidsambitie. Indien opdrachtgever dit niet wenselijk acht, kan zij toelichten op welke wijze tijdens de uitvoering wordt gecontroleerd dat daadwerkelijk aan eis E-3 wordt voldaan?	Opdrachtgever neemt geen verplichting op om uitsluitend een specifiek certificaat, zoals RecyClass, over te leggen. Eis E-3 van het Programma van eisen blijft ongewijzigd. Opdrachtgever kan tijdens de aanbestedingsprocedure en gedurende de uitvoering bewijs verlangen waaruit blijkt dat aan het voorgeschreven aandeel regeneraat wordt voldaan. Dit bewijs kan onder meer bestaan uit een geldig certificaat van een onafhankelijke instantie, een productspecificatie, een verklaring van de producent en/of leverancier van de grondstof, productie- en batchgegevens of andere verifieerbare keten- en herkomstinformatie. Een RecyClass-certificaat of een aantoonbaar gelijkwaardig bewijs kan als onderdeel van deze onderbouwing worden gebruikt. Opdrachtgever behoudt zich daarnaast het recht voor controles en inspecties uit te voeren of te laten uitvoeren.
				In het PvE, onder eis 4, wordt een afmeting gevraagd van 60 × 80 cm inclusief 5 cm voor de trekband. Op pagina 6 van 6 van het PvE wordt echter een formaat weergegeven van 60 × 85 cm inclusief trekband. In de Nederlandse markt wordt voor PMD-zakken standaard het formaat 60 × 80 cm (gemeten van bodem tot bovenzijde van de zak) gehanteerd. Kunt u bevestigen dat het formaat 60 × 80 cm inclusief het trekbandgedeelte akkoord is?	Ja, opdrachtgever bevestigt dat de totale hoogte van de PMD-zak circa 800 mm bedraagt, inclusief het trekbandgedeelte van circa 50 mm. De hoogte onder het trekbandgedeelte bedraagt minimaal 740 mm, met de in eis E-5 van het programma van eisen opgenomen tolerantie. Voor zover de tekening op pagina 6 een totale hoogte van 850 mm suggereert, berust dit op een kennelijke onjuistheid. Eis E-4 van het Programma van eisen en deze beantwoording zijn leidend.

Nota van inlichtingen "Levering PMD-zakken" van Circulus B.V.

Vraag	Hoofdstuk/ Bijlage	Pagina	Paragraaf	Vraag	Antwoord
5	03 - PVE	2	E-7	PMD-zakken in sets: De door u gevraagde foliedikte van 25 µm voor de sets is technisch niet noodzakelijk wanneer deze worden vervaardigd uit MDPE met 50% gerecycled materiaal. MDPE is een hoogwaardiger materiaal, waardoor een lagere dikte volstaat ten opzichte van gerecycled LDPE. Ons advies is om de foliedikte voor deze uitvoering te beperken tot maximaal 16 µm. Gaaf u akkoord met deze aangepaste dikte?	Nee, opdrachtgever gaat niet akkoord met een foliedikte van maximaal 16 µm. Zoals volgt uit de beantwoording van vraag 2, geldt voor de gevouwen PMD-zakken in setverpakking een minimumpercentage van 80% regeneraat. Opdrachtgever gaat niet akkoord met het door de vragensteller voorgestelde percentage van 50% regeneraat. Het voorstel om de foliedikte te verlagen naar maximaal 16 µm is uitdrukkelijk gebaseerd op een uitvoering in MDPE met 50% regeneraat. Het voorstel ziet daarmee niet op de materiaalsamenstelling die op grond van de gewijzigde eis E-3 van het programma van eisen is voorgeschreven. Op basis van de verstrekke informatie kan niet worden vastgesteld dat een foliedikte van 16 µm bij minimaal 80% regeneraat gelijkwaardige functionele en mechanische prestaties biedt. Opdrachtgever handhaaft daarom voor de gevouwen PMD-zakken in setverpakking een minimale foliedikte van 25 µm. Indien fillers worden toegepast, geldt de in het Programma van Eisen opgenomen correctie. Eis E-7 blijft voor het overige ongewijzigd (zie wel de mededeling van de aanbestedende dienst bij randnummer 12).
				PMD-zakken op rol: Gaaf u eventueel akkoord met het aanbieden/ leveren van PMD-zakken op rol in universele opdruk, inclusief de WEL/NIET-lijst conform de Verpact-richtlijnen? Het betreft een transparante zak met gele inkleuring, vervaardigd uit 100% gerecycled materiaal. Deze variant wordt door velen gemeenten afgenomen, is verpakt met 10 zakken per rol en voldoet aan de gevraagde foliedikte. Deze uitvoering biedt lagere kosten en snellere levertijden.	Nee, de voorgestelde uitvoering wijkt op meerdere onderdelen af van het Programma van eisen. De PMD-zakken dienen onder meer transparant en zonder kleurtoevoeging te zijn, te worden bedrukt conform eis E-11 en met 12 stuks per rol te worden verpakt. Een gele universele zak met 10 zakken per rol voldoet daarom niet. De eisen blijven ongewijzigd.
				PMD-zakken in sets: Dient de setverpakking in een doorzichtige plastic zak naast de verstevigende karton ook voorzien te zijn van een folder met een WEL/ NIET lijst?	Nee, naast het in eis E-15 van het programma van eisen voorgeschreven verstevigende karton hoeft de setverpakking niet te zijn voorzien van een afzonderlijke folder met een WEL/NIET-lijst. De aanbiedinformatie wordt overeenkomstig eis E-11 van het programma van eisen op de PMD-zak aangebracht.

Nota van inlichtingen "Levering PMD-zakken" van Circulus B.V.

Vraag	Hoofdstuk/ Bijlage	Pagina	Paragraaf	Vraag	Antwoord
8	03 - PVE	3	E-29 samples	In eis E-29 wordt gevraagd om vóór inschrijving een set referentiemonsters aan te leveren (PMD-zakken op rol en gevouwen in polybags). De haalbaarheid hiervan is afhankelijk van de beantwoording van de NvI-vragen, omdat eventuele aanpassingen in dikte, materiaal of uitvoering direct invloed hebben op de te produceren samples. Gezien de planning van de Nota van Inlichtingen en de inschrijfdatum is het daardoor niet realistisch om tijdig identieke samples te leveren. Gaat u akkoord met het aanleveren van soortgelijke samples bij inschrijving, en identieke samples na gunning en vóór de eerste levering?	Nee, opdrachtgever handhaaft eis E-29 van het programma van eisen. De aan te leveren referentiemonsters dienen, met uitzondering van de opdruk, in identieke uitvoering te voldoen aan het Programma van eisen. Dit betekent dat de monsters dezelfde afmetingen, dikte, sluiting, kleur en opaciteit hebben als de aangeboden en tijdens de uitvoering te leveren PMD-zakken. Het aanleveren van soortgelijke monsters bij inschrijving en identieke monsters pas na gunning wordt niet geaccepteerd. De beantwoording van de Nota van Inlichtingen leidt niet tot wijzigingen van de voor de referentiemonsters relevante technische eisen. Wel wijzigt opdrachtgever de planning, zodat inschrijvers voldoende tijd hebben om representatieve referentiemonsters te produceren en aan te leveren. De aangepaste planning luidt als volgt: Indienen vragen 2e Nota van Inlichtingen: 7 oktober 2026, 12:00 uur Publiceren 2e Nota van Inlichtingen: 14 oktober 2026 Indienen inschrijving: uiterlijk 20 november 2026, 10.00 uur Opening inschrijvingen: 20 november 2026, 10.05 uur Aanleveren referentiemonsters PMD-zakken: uiterlijk 23 november 2026 Bekendmaking gunningsbeslissing: week 49 2026 Verificatievergadering: week 51 2026 Definitieve gunning / contractsluiting: week 52 2026 De looptijd van de overeenkomst wordt gewijzigd naar 1 januari 2027 tot en met 31 december 2028, met optie tot eenzijdige verlenging voor de opdrachtgever van tweemaal maximaal één jaar.
9	03 - PVE	5	Opdruk PMD-zak	PMD-zakken op rol: Een 6-kleuren opdruk is op 95% regeneraatfolie technisch af te raden; door natuurlijke kleurvariaties (gerecycled granulaat komt uit verschillende bronnen, elke batch kan een iets andere kleur hebben) en kleine oneffenheden in het gerecyclede materiaal komt een complexe meerkleurenopdruk minder strak uit en ontstaan sneller kleurafwijkingen. Hierdoor neemt het risico op kwaliteitsverschillen en afkeur toe. Kunt u dit beperken tot 2 kleuren opdruk conform de huidige opdruk?	Nee, opdrachtgever stemt niet in met het beperken van de opdruk tot 2 kleuren. Wel komt opdrachtgever tegemoet aan de vraag door het maximaal aantal drukk kleuren te beperken van 6 naar 4 kleuren, conform de functionele en communicatieve eisen die aan de PMD-zakken worden gesteld.
10	03 - PVE	5	Opdruk PMD-zak	De opgegeven opdruk bevat QR-codes, bij zakken vervaardigd uit gerecycled materiaal kunnen kleine korrels of oneffenheden in dit materiaal de scanbaarheid van QR-codes beïnvloeden. Is de opdrachtgever zich bewust van dit risico, en wat zijn de consequenties wanneer een QR-code hierdoor niet scanbaar is?	Opdrachtgever is zich bewust van het risico dat kleine oneffenheden in gerecycled materiaal de scanbaarheid van QR-codes kunnen beïnvloeden. Om dit risico te beperken, is opdrachtgever bereid de huidige drie verschillende QR-codes te vervangen door één QR-code, namelijk de QR-code die verwijst naar de informatie 'Wat hoort waar'. Deze QR-code mag vervolgens meerdere malen op de zak worden afgedrukt.
11	07 - Formulier vragen NVI		Vragen stellen	Uit onze ervaring blijkt dat na publicatie van de eerste Nota van Inlichtingen vaak behoefte ontstaat aan aanvullende verduidelijkingsvragen. Staat u open voor een tweede vragenronde?	Ja, opdrachtgever voorziet in een reguliere tweede vragenronde. Zie het antwoord op vraag 8 voor de aangepaste planning.
12	01 - Invalbijlagen			De invalbijlagen in het Word document staan ingesteld op alleen lezen, waardoor ze niet ingevuld kunnen worden. Zou u de invulbare versie kunnen uploaden?	De aangepaste versie (01 Circulus Invalbijlagen V2) is op TenderNed beschikbaar gesteld.

Nota van inlichtingen "Levering PMD-zakken" van Circulus B.V.

Vraag	Hoofdstuk/ Bijlage	Pagina	Paragraaf	Vraag	Antwoord
13					<u>Mededeling 1 van de aanbestedende dienst:</u> In eis E-8 van het programma van eisen is bij MDPE abusievelijk een foliedikte van 24 µm vermeld. Dit is niet in overeenstemming met eis E-7 van het Programma van eisen. Eis E-8 van het programma van eisen wordt als volgt gecorrigeerd: "De tolerantie op het gewicht bij 28 µm voor LDPE of LLDPE, dan wel bij 25 µm voor MDPE, bedraagt maximaal 0% / +10% bij de PMD-zak." Voor MDPE geldt derhalve een minimale foliedikte van 25 µm, overeenkomstig eis E-7. Voor het overige blijft eis E-8 ongewijzigd.
14					<u>Mededeling 2 van de aanbestedende dienst:</u> Bij inschrijvingen op aanbestedingen ziet de opdrachtgever regelmatig onnodige fouten die leiden tot ongeldige inschrijvingen. Door inschrijvers veel gemaakte fouten zijn (niet limitatief): • Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) niet of niet rechtsgeldig ondertekend (maak gebruik van de volmacht uit de aanbestedingsleidraad indien rechtsgeldige ondertekening vlak voor inschrijving lastig te realiseren is) • Referenties van onderaannemers in de inschrijving terwijl er geen beroep op de draagkracht van de onderaannemer wordt gedaan in de UEA op onderdeel IIC • Onderaannemers waarop een beroep wordt gedaan (IIC in de UEA) en waarvan vervolgens geen UEA van de onderaannemer wordt bijgevoegd (let op de rechtsgeldige ondertekening door de onderaannemer) • Niet de juiste versie van prijsinvulformulieren en/of kwalitatieve gunningscriteria bijgevoegd • Aanpassingen door inschrijver van standaard formulieren • Onjuist ingevulde waarden op kwalitatieve gunningscriteria die niet kunnen worden onderbouwd (of niet voldoen aan de minimale/maximale eisen) • Referentie projecten die buiten de gestelde referentieperiode zijn uitgevoerd (oftewel te oud en daardoor niet geldig) • Referentie projecten die de gestelde kerncompetentie niet, of niet volledig afdekken • Ongeldige certificaten (geldigheidsduur bijvoorbeeld reeds verlopen) inzake ISO 9001, ISO 14001, VCA * of VCA** en Erkend Duurzaam bijgevoegd • Ontbrekende documenten in de inschrijving. Zie hiervoor de checklist op in bijlage A van de aanbestedingsleidraad